

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ненецкого автономного округа «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Субъект правотворческой инициативы: губернатор Ненецкого автономного округа.

Разработчик проекта: Территориальный фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа.

Предлагаемый проект закона Ненецкого автономного округа «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 31.07.1998 № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации», Федеральным законом от 05.08.2000 № 117-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая)», от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», законом Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе».

В системе обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа в соответствии с реестром медицинских организаций в 2025 году планируют осуществлять свою деятельность 7 медицинских организаций (далее – МО):

1. ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница»;
2. ГБУЗ НАО «ЦРП ЗР НАО»;
3. ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная стоматологическая поликлиника»;
4. ООО «НОРДМЕД»;
5. ООО «НЕФРОФАРМ»;
6. ООО «ИННОМЕД»;
7. ООО «ВИТОЛАБ».

В системе обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа в соответствии с реестром страховых медицинских организаций в 2025 году планирует осуществлять свою деятельность 1 страховая медицинская организация – Общество с ограниченной ответственностью «Капитал медицинское страхование», в лице своего филиала «Капитал медицинское страхование» в Ненецком автономном округе (далее – СМО).

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа (далее также – ТФОМС НАО) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам.

В статье 1 законопроекта определены основные характеристики бюджета по прогнозируемым общим объемам доходов и общим объемам расходов.

Прогнозируемые общие объемы доходов составят:

- на 2025 год – 3 270 800,8 тыс. руб.;

- на 2026 год – 3 474 698,0 тыс. руб.;

- на 2027 год – 3 703 301,2 тыс. руб.

Статьей 2 законопроекта утверждаются прогнозируемые общие объемы доходов бюджета ТФОМС НАО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, сгруппированные по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации.

Доходная часть бюджета ТФОМС НАО формируется за счет прогнозируемых поступлений доходов, в части прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов), безвозмездных поступлений – межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета Ненецкого автономного округа и неналоговых доходов.

Доходы бюджета ТФОМС НАО планируется сформировать за счет следующих источников:

1) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, поступающие в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты);

2) средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

3) неналоговые доходы – штрафы, санкции, применяемые к медицинским организациям и страховым медицинским организациям, а также средства поступающие в результате возмещения ущерба (регрессные иски).

Прогнозируемый общий объем доходов ТФОМС НАО сформирован в следующем порядке:

1) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части межтерриториальных расчетов) запланированы на среднем уровне от фактически полученных за 2020, 2021 и 2022 года и составили:

- на 2025 год – 115 350,5 тыс. руб.;

- на 2026 год – 115 350,5 тыс. руб.;

- на 2027 год – 115 350,5 тыс. руб.

2) межбюджетные трансферты из бюджета округа, в соответствии с проектом окружного закона о бюджете Ненецкого автономного округа (статья 18) на 2025 год:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 34 434,3 тыс. руб.;

- на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в размере 814 тыс. руб.

3) субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемая бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

В настоящее время Федеральный закон о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования не принят, субвенция на 2025 год

и на плановый период 2026 и 2027 годов по субъектам Российской Федерации законодательно не определена.

Вместе с тем при формировании доходной части бюджета Фонда прогнозируемый размер объема субвенции рассчитан Фондом в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и исходя из рекомендаций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях планирования бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, с применением проекта изменений Постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

В соответствии с указанным Постановлением Правительства Российской Федерации субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджету ТФОМС НАО составляет:

- на 2025 год – 3 099 649,1 тыс. руб.;
- на 2026 год – 3 342 691,7 тыс. руб.;
- на 2027 год – 3 571 294,9 тыс. руб.

После принятия Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» указанная сумма субвенции, в случае изменения, будет скорректирована.

В статье 3 законопроекта утверждены расходы бюджета ТФОМС НАО, сгруппированные в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов согласно приложению 2, к законопроекту. Общий объем расходов бюджета ТФОМС НАО составит:

- на 2025 год – 3 270 800,8 тыс. руб.;
- на 2026 год – 3 474 698,0 тыс. руб.;
- на 2027 год – 3 703 301,2 тыс. руб.

Основные направления расходов формируются в следующем порядке:

1) расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» направляются на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части выполнения управленческих функций ТФОМС НАО на 2025 год определены в сумме 58 922,0 тыс. руб., на 2026 год – 46 874,9 тыс. руб., на 2027 год – 47 185,3 тыс. руб.

В расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» включены средства, выделяемые из бюджета округа на компенсацию проезда к месту проведения отпуска и обратно в размере – 814 тыс. руб.

2) расходы по разделу «Здравоохранение» включают в себя следующие расходы на 2025 год:

а) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 15 605,8 тыс. руб.;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 115 350,5 тыс. руб.;

в) выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, всего 3 127 863,7 тыс. руб. из них:

- финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (субвенция Федерального фонда обязательного медицинского страхования для ТФОМС НАО) 3 041 541,1 тыс. руб.;

- расходы на финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы обязательного медицинского страхования за счет иных доходов – 236,0 тыс. руб.;

- расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств окружного бюджета – 34 434,3 тыс. руб.;

г) финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 12,8 тыс. руб.;

д) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 4 698,3 тыс. руб.

Также в составе расходов бюджета ТФОМС НАО на 2025 год формируется нормированный страховой запас в размере 301 314,0 тыс. руб. (статья 5 законопроекта), по следующим направлениям:

1) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в части:

а) возмещения другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования – 165 659,4 тыс. руб.;

б) оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями субъекта Российской Федерации лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств, в составе нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами – 115 350,5 тыс. руб.;

2) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 4 698,3 тыс. руб.

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 15 605,8 тыс. руб.;

Нормированный страховой запас на 2026 и 2027 года формируется в размере 296 615,7 тыс. руб.

Статьей 4 законопроекта предусмотрено поступление и распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджета Ненецкого автономного округа, а также прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов согласно Приложению 3 к законопроекту.

В статье 6 законопроекта устанавливаются особенности исполнения бюджета ТФОМС НАО на 2025 год.

Статьей 7 законопроекта устанавливается норматив расходов на ведение дела для СМО, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в размере 0,8% от суммы средств, планируемой к поступлению в СМО от ТФОМС НАО по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует требованию п.18 ст.38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», в части определения пределов такого норматива расходов в объеме не менее 0,8%, но не более 1,1%.

Проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и не подлежит оценке регулирующего воздействия.